

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казанного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск»

21 июня 2021 года

№ 15

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 19.09.2017 № 13, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казанного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» (далее – Проект).

В Контрольный орган 10.06.2021 для проведения экспертизы Проекта поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск (далее – администрация) от 10.06.2021 № 2974 – на 1 листе;
- Проект – на 2 листах;
- пояснительная записка к Проекту – на 2 листах;

- лист согласования, содержащий визы заинтересованных должностных лиц – на 1 листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 10.06.2021 по 21.06.2021.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. В соответствии со статьей 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели устанавливается местной администрацией. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Постановление № 203).

Постановлением администрации от 26.12.2020 № 1483 «Об определении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Красноуральск уполномоченными на подготовку порядков определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Красноуральск субсидий на иные цели» определено, что распорядители бюджетных средств подготавливают порядки определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, являющимся получателями субсидий от соответствующего распорядителя бюджетных средств в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Принятие Проекта обусловлено доведением лимитов бюджетных обязательств до муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск, как получателя бюджетных средств, направленных на предоставление целевых субсидий муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик» в соответствии с решением Думы городского округа Красноуральск от 17.12.2020 № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 29.04.2021 № 279).

3. Проектом изложен в новой редакции пункт 3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации от 24.03.2021 № 280 (далее – Порядок № 280), им предусмотрены наименования

целей, порядок определения размера целевых субсидий, а также результаты, на достижение которых они направлены. Согласно Проекту целевые субсидии предоставляются на следующие цели:

- комплексное благоустройство общественных территорий городского округа Красноуральск (в случае изменений существенных условий муниципального контракта при его исполнении);
- мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищной сфере (установка (замена) индивидуальных приборов учета);
- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа (приобретение и установка пешеходных ограждений);
- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа (обновление продольной разметки автомобильных дорог);
- приобретение дорожно-строительной, и другой спецтехники и оборудования.

Целевые субсидии, предусмотренные Проектом, соответствуют Перечню субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск, утвержденному постановлением администрации от 29.01.2021 № 93 (с изменениями от 11.05.2021 № 488).

Проектом внесены изменения в подпункт 2 пункта 5 Порядка № 280, также указанный пункт дополнен подпунктами 3, 4, 5 с уточнением и указанием дополнительного списка документов, которые необходимо предоставить для получения целевых субсидий.

Абзац четвертый пункта 11 Порядка № 280 дополнен словами «подпунктом 3 пункта 3, подпунктом 4 пункта 3, подпунктом 5 пункта 3 настоящего Порядка». Также пункт 11 указанного Порядка дополнен абзацем пятым следующего содержания: «В таких случаях документы, указанные в подпунктах 3-5 пункта 4 настоящего Порядка учреждением не предоставляются (распространяется на правоотношения, возникшие с 24 марта 2021 года)».

В соответствии с подпунктом е) пункта 4 Постановления № 203 в целях определения условий и порядка предоставления субсидии в правовом акте указываются, в том числе требования, которым должно соответствовать учреждение на дату, определенную правовым актом, или на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии, в том числе требование об отсутствии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, просроченной задолженности по возврату в соответствующий

бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, за исключением случаев предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации; иные требования (при необходимости).

Пункт 11 Порядка № 280 содержит указанные выше требования, однако в **нарушение норм Постановления № 203** Проектом предлагается не предъявлять к муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик» такие требования при предоставлении субсидий на иные цели, перечисленные в пункте 3 Порядка № 280.

Также согласно пункту 7 Порядка № 280 основаниями для отказа учреждению в предоставлении целевой субсидии является, в том числе непредставление (предоставление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 4 названного Порядка. В подпунктах 3-5 пункта 4 Порядка № 280 указаны документы, подтверждающие соответствие установленным пунктом 11 требованиям, однако Проектом предусматривается возможность необоснованного установления для учреждения исключений из общего порядка, в части возможности не предоставления таких документов.

Указанные факты свидетельствуют о широте дискреционных полномочий - отсутствие условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления; выборочном изменении объема прав; нормативных коллизиях - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что является **коррупциогенными факторами**, согласно подпунктам а), в), и) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

И.о. председателя

Е.В. Прозорова

Исполнитель:
инспектор Е.Н. Шмакова